

# Unione Terre dei Malaspina

PROVINCIA DI PV

## GIUNTA DELL'UNIONE

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 32

|  |
|--|
| OGGETTO: INDIRIZZI RELATIVI ALLA PROROGA DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER L'ANNO 2019 |
|--|

L'anno **duemiladiciannove** addì **otto** del mese di **luglio** alle ore **dodici** e minuti **quindici** nella Sede dell'Unione, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, si sono riuniti i componenti di questa Giunta dell'Unione, nelle persone dei Signori:

| Cognome e Nome          | Presente |
|-------------------------|----------|
| 1. Milanesi Andrea      | Sì       |
| 2. Pernigotti Celestino | Sì       |
| Totale Presenti:        | 2        |
| Totale Assenti:         | 0        |

Con l'intervento e l'opera del Segretario **Bellomo Daniele** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, **Milanesi Andrea** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: INDIRIZZI RELATIVI ALLA PROROGA DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER L'ANNO 2019

### LA GIUNTA DELL'UNIONE

PREMESSO che:

- i Comuni di Cecima e Ponte Nizza con atti approvati dai rispettivi Consigli Comunali hanno costituito l'Unione di comuni lombarda denominata "TERRE DEI MALASPINA" ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e dell'articolo 18 della legge regionale 27 giugno 2008 , n. 19 "Riordino delle Comunità montane della Lombardia, disciplina delle unioni di comuni lombarde e sostegno all'esercizio associato di funzioni e servizi comunali;
- con deliberazioni del Consiglio dell'Unione è avvenuto il recepimento in capo l'Unione di comuni lombarda denominata "Terre dei Malaspina" da parte dei comuni di Cecima e Ponte Nizza delle funzioni di cui all'art. 14 comma 27 lettere da A ad L bis del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, e ss.mm.ii. nonché dei servizi valorizzazione dei beni di interesse storico, attività culturali e interventi diversi nel settore culturale, sport e tempo libero, giovani, sviluppo e valorizzazione del turismo, reti e altri servizi di pubblica utilità mediante costituzione di ufficio unico;
- con la deliberazione n. 7 del 23/09/2016 dalla Giunta dell'Unione è stata approvata la struttura organizzativa relativa alle funzioni/servizi conferiti dai comuni all'Unione dei comuni;
- con la deliberazione n. 10 del 30/09/2016 dalla Giunta dell'Unione è stata approvata la presa d'atto trasferimento all'Unione del personale assegnato ai servizi conferiti dai comuni di Cecima e Ponte Nizza ed è stata definita la dotazione organica dell'Unione dei comuni;
- con decreto del presidente dell'unione n. 3 del 1.10.2016 sono stati nominati i responsabili di servizio dell'unione;
- ai responsabili di servizio, nominati dal Presidente, spetta, in particolare, la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo anche con riguardo agli enti che costituiscono l'unione in considerazione del conferimento delle funzioni all'unione stessa;

VISTI:

- il T.U. 18.08.2000, n. 267 (testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali);
- il D.Lgs. 30.03.2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche), e successive modifiche ed integrazioni;
- il regolamento degli uffici e servizi
- il regolamento performance
- deliberazione consiliare n. 3 del 01/03/2019 approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (dup) - periodo 2019/2021. (art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000).
- la deliberazione consiliare n. 4 del 01/03/2019 di approvazione del Bilancio Pluriennale 2019/2021;
- la deliberazione di G.U. n. 16 del 01/03/2019 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione finanziario 2019 il quale ad oggi contiene sulla scorta del bilancio, le assegnazioni ai vari Responsabili di Struttura delle risorse e degli interventi da gestire;
- la deliberazione di G.U. n. 17 del 01/03/2019 di approvazione della relazione dell'organismo di valutazione sul funzionamento del sistema di misurazione e valutazione delle performance - verifica raggiungimento obiettivi anno 2018 -
- la deliberazione consiliare n. 8 del 05/04/2019 di approvazione del rendiconto 2018;
- la deliberazione della Giunta dell'unione n. 8 del 8.3.2017 di approvazione del fabbisogno di personale per il triennio 2017/2019;
- la deliberazione della Giunta dell'unione n. 7 del 15/03/2018 di approvazione del fabbisogno di personale per il triennio 2018/2020;
- la deliberazione della Giunta dell'unione N. 40 del 22/09/2018 di Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2020/2021 - revisione struttura organizzativa dell'ente, ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione dei fabbisogni di personale.
- la deliberazione della Giunta dell'unione N. 53 del 27/12/2018 di Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2020/2021 - revisione struttura organizzativa dell'ente, ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione dei fabbisogni di personale.

#### VISTI:

- L'art.36 comma 1 del d.lgs-. 165/2001 che consente alle PA di avvalersi di forme flessibili di assunzione e di impiego del personale previsti dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa;

- il d.lgs. 276/2003 attuazione delle deleghe in materia di occupazione mercato del lavoro di cui alla legge 20/2003 che ha introdotto la nuova disciplina della somministrazione di manodopera a tempo determinato;
- il CCNL regioni Autonomie locali stipulato in data 14/09/2000 che all'art.2 conferma la possibilità di utilizzare forme di lavoro flessibile in capo agli enti locali;

RICHIAMATA la deliberazione N.54 del 27/12/2018 avente ad oggetto: INDIRIZZI RELATIVI ALL'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER L'ANNO 2019 con cui si disponeva di formulare atto di indirizzo affinché il responsabile del servizio personale intraprenda tutte le idonee iniziative finalizzate all'acquisizione del servizio di somministrazione lavoro relativamente alle seguenti unità di personale: due dipendenti area tecnica - operatore tecnico manutentivo - autista - necroforo - messo notificatore cat."B", posizione economica "B3" a tempo parziale (ore 15 settimanali) fino al 30/06/2019 e di procedere al fine della selezione del soggetto contraente ad espletare la procedura di acquisizione del servizio utilizzando gratuitamente la piattaforma ARCA - SINTEL;

RICHIAMATI gli atti con cui sono stati attuati i precitati indirizzi della delibera 54/2018 e segnatamente:

- procedura di affidamento diretto tramite portale e-procurement Sintel n. 106048413 del 02/01/2019
- determina 1 del 02/01/2019 relativa all'ASSEGNAZIONE SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER L'ANNO 2019. ASSUNZIONE CONSEGUENTE IMPEGNO CONTABILE - CIG Z40268F946

RICHIAMATA la deliberazione di giunta dell'unione n. 27 del 04/06/2019 avente ad oggetto APPROVAZIONE REVISIONE DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2019/2020/2021 - REVISIONE STRUTTURA ORGANIZZATIVA DELL'ENTE, RICOGNIZIONE ANNUALE DELLE ECCEDENZE DI PERSONALE E PROGRAMMAZIONE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE con la quale valutate le risorse finanziarie a disposizione, tenuto conto del contingente di personale in servizio e degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale è stata prevista la facoltà di procedere ad assunzioni per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici, queste ultime nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile (in primis, dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010, nonché dell'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.) e di contenimento della spesa del personale;

RITENUTO pertanto di prevedere assunzioni per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici, queste ultime nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile (in primis, dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010, nonché dell'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.) e di contenimento della spesa del personale;

DATO ATTO che la Sezione delle autonomie della Corte dei conti, con la Deliberazione n. 1/SEZAUT/2017/QMIG, pronunciandosi sulla questione di massima posta dalla Sezione regionale di controllo per il Veneto con la deliberazione n. 357/2016/QMIG, enuncia i seguenti principi di diritto: 1. "Ai fini della determinazione del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010 e s.m.i., l'ente locale che non abbia fatto ricorso alle tipologie contrattuali ivi contemplate né nel 2009, né nel triennio 2007-2009, può, con motivato provvedimento, individuare un nuovo parametro di riferimento, costituito dalla spesa strettamente necessaria per far fronte ad un servizio essenziale per l'ente. Resta fermo il rispetto dei presupposti stabiliti dall'art. 36, commi 2 e ss., del d.lgs. n. 165/2001 e della normativa – anche contrattuale – ivi richiamata, nonché dei vincoli generali previsti dall'ordinamento".

TENUTO CONTO di quanto espresso dalla corte dei conti sez autonomie con la deliberazione n. 15/SEZAUT/2018/QMIG che si può sintetizzare nel principio "Ai fini della determinazione del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010 e s.m.i., l'ente locale di minori dimensioni che abbia fatto ricorso alle tipologie contrattuali ivi contemplate nel 2009 o nel triennio 2007-2009 per importi modesti, inidonei a costituire un ragionevole parametro assunzionale, può, con motivato provvedimento, individuarlo nella spesa strettamente necessaria per far fronte, in via del tutto eccezionale, ad un servizio essenziale per l'ente. Resta fermo il rispetto dei presupposti stabiliti dall'art. 36, commi 2 e ss., del d.lgs. n. 165/2001 e della normativa – anche contrattuale – ivi richiamata, nonché dei vincoli generali previsti dall'ordinamento".

DATO ATTO che:

- il Presidente dell'Unione con nota prot. 593 del 21/12/2018 inviata alla Direzione Generale Enti locali, montagna e piccoli comuni della Regione Lombardia ha evidenziato un'oggettiva difficoltà, di associare completamente ambedue le funzioni A e D per la complessità dell'operazione, per il peso politico di tale azione e per la carenza di personale ☺
- la funzione A è relativa a organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo" di cui all'art. 14 comma 27 lett. a del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, e ss.mm.ii.
- la funzione D è relativa a pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale" di cui all'art. 14 comma 27 lett. d del decreto legge 31 maggio 2010, n.78 e ss.mm.ii.

RITENUTO che le difficoltà sopra citate relative al completamento del conferimento delle funzioni all'unione da parte dei comuni ad essa aderenti si configurano quali ipotesi rientranti nella casistica di cui al comma 3 dell'art.52 del CCNL 21/5/2018 per il Comparto Funzioni Locali

DATO ATTO che nella citata deliberazione della giunta dell'Unione n. 27 del 04/06/2019 si approva l'assunzione delle seguenti unità di personale a tempo determinato e parziale: due dipendenti area tecnica - operatore tecnico manutentivo – autista - necroforo – messo notificatore cat."B", posizione economica "B3" a tempo parziale (ore 15 settimanali) e determinato (**a tempo determinato fino al 31/10/2019**) attraverso le seguenti modalità: contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, secondo la disciplina degli articoli 30 e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, secondo la disciplina degli articoli 30 e seguenti del D. Lgs. n. 81/2015, per soddisfare esigenze temporanee o eccezionali, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 165/2001 e nel rispetto dei vincoli finanziari previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia ovvero convenzioni ex art 14 ccnl 2004 ovvero ex art. 1 co 557 legge 311/2004 ovvero mobilità volontaria, ai sensi dell'art. 30, comma 1, D. Lgs. n. 165/2001; ovvero concorso pubblico, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 165/2001, fatti salvi gli obblighi previsti dalla legge in materia di riserva, verificata l'assenza nell'Ente di vincitori e/o idonei nelle graduatorie vigenti, secondo i principi dettati dall'art. 4, comma 3, del D.L. n. 101/2013, e previo esperimento delle procedure di mobilità ai sensi degli artt. 30, comma 2-bis, e 34-bis del D. Lgs. n. 165/2001;

DATO ATTO altresì che con la medesima deliberazione è stata prevista l'assunzione a tempo indeterminata e pieno di un dipendente CAT B3 a far data dal 01/11 che il ricorso al contratto di somministrazione è finalizzato all'espletamento delle procedure concorsuali

CONSIDERATO che

- tale tipologia di servizio non è offerta dal sistema convenzionale di cui all'art.26 della legge 488/1999 e all'art.58 della legge 388/2000 e pertanto non è possibile far riferimento ai criteri di qualità/prezzo CONSIP e ritenuto pertanto di procedere in via autonoma all'espletamento di procedura di affidamento
- relativamente alle procedure di selezione per la concessione del servizio di fornitura di lavoro somministrato non si applicano le disposizioni del nuovo codice dei contratti ai sensi dell'art.17, comma 1, lett g) del d.lgs.50/2016
- al fine di garantire il rispetto dei principi di cui all'art.4 del d.lgs.50/2016 sarà seguita poiché ne ricorrono le condizioni la procedura prevista dall'art.36 comma 2 lett a) che prevede per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;
- il valore dell'appalto è pari a euro 9.312,00 e che pertanto sono applicabili le disposizioni di cui al punto precedente;

DATO ATTO che l'approvazione del presente provvedimento comporta una spesa nel limite di euro 9.312,00 che trova idonea copertura sul bilancio di previsione dell'Unione;

RITENUTO - di formulare atto di indirizzo affinché il responsabile del servizio personale intraprenda tutte le idonee iniziative finalizzate a prorogare il servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato per l'anno 2019 per i mesi da luglio a ottobre compresi eventualmente prorogabili fino all'esperimento di modalità alternative di reperimento personale;

VISTO il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali";

ACQUISITI, sulla proposta di deliberazione, per quanto di competenza:

- Il parere del Responsabile servizio organizzazione e personale in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D.Lgs. 267/2000;
- Il parere del Responsabile Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

A VOTI FAVOREVOLI UNANIMI, espressi nei modi e forme di legge;

#### DELIBERA

1. di formulare atto di indirizzo affinché il responsabile del servizio personale intraprenda tutte le idonee iniziative finalizzate alla proroga del servizio di somministrazione lavoro relativamente alle seguenti unità di personale: due dipendenti area tecnica - operatore tecnico manutentivo - autista - necroforo - messo notificatore cat."B", posizione economica "B3" a tempo parziale (ore 15 settimanali) per i mesi da luglio a ottobre compresi eventualmente prorogabili fino all'esperimento di modalità alternative di reperimento personale come previsto dalla deliberazione n 27 del 04/06/2019;
2. di dare atto che l'approvazione del presente atto comporta una spesa di euro 9.312,00 che trova la necessaria copertura sul bilancio di previsione 2019/2021

#### SUCCESSIVAMENTE

Riconosciuta l'opportunità di dare immediata attuazione al presente provvedimento stante l'urgenza; - Visto l'art. 134, 4° comma del D. Lgs.267/2000; - Con voti favorevoli unanimi eseguiti nei modi di legge;

#### DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile

# UNIONE TERRE DEI MALASPINA

PROVINCIA DI PAVIA

---

## **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49 del T.U. - D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Ponte Nizza, lì 08/07/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Bellomo Daniele

## **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della deliberazione in oggetto, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 49 e 147 bis del T.U. - D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Ponte Nizza, lì 08/07/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Bellomo Daniele

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente  
Milanesi Andrea

Il Segretario  
Bellomo Daniele

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

n. 123 del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 03/08/2019 al 18/08/2019 , come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Ponte Nizza, lì 03/08/2019

Il Segretario  
Bellomo Daniele

**DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

divenuta esecutiva in data 08-lug-2019

Dichiarata immediatamente esecutiva (art. 134, comma 4° del D.Lgs 267/2000)

Ponte Nizza, lì 08-lug-2019

Il Segretario  
Bellomo Daniele