

UNIONE TERRE DEI MALASPINA

PROVINCIA DI PAVIA

RELAZIONE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE SUL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLE PERFORMANCE VERIFICA RAGGIUNGIMENTO OBIETTIVI ANNO 2018 PROPOSTA DI VALUTAZIONE

Il segretario quale NUCLEO DI VALUTAZIONE

Visto il sistema di misurazione e valutazione dei dipendenti approvato con deliberazione di G.C. n.11 del 30/09/2016;

Visto il regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi approvato con deliberazione di G.C. n.18 del 05/11/2016;

Presenta:

1. RELAZIONE SUL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLE PERFORMANCE

PRESENTAZIONE

Il D.Lgs.150/09 prevede che gli enti locali si adeguano ai principi generali e alle norme in tema al "Ciclo delle Performance" e in particolare prevede che si adeguano non formalmente a quanto previsto per il "Piano delle Performance" bensì "sostanzialmente" individuando nei propri strumenti ordinamentali il "veicolo" mediante il quale esplicitare i contenuti di detto Piano.

Questa Amministrazione ha ritenuto adeguarsi sostanzialmente a dette indicazioni individuando nei documenti di programmazione e pianificazione del titolo II del TUEL (la relazione previsionale al bilancio, il Piano Esecutivo di Gestione/Piano Dettagliato degli Obiettivi, lo stato di attuazione dei programmi e la relazione al rendiconto di gestione) gli atti che assolvono la funzione indicata dal D.Lgs.150/09 relativa alla definizione e assegnazione degli obiettivi di gestione e al collegamento tra questi ultimi e le risorse. La stessa Commissione per la valutazione la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT) con deliberazione n°6/2011, ha avuto modo di precisare che l'adeguamento da parte degli enti locali alle disposizioni di cui al d.lgs150/09 va riferito esclusivamente agli articoli ed ai commi richiamati dal comma 2 dell'art.16 e del comma 1 dell'art.31, in quanto altrimenti si verificherebbe l'incongruenza che, a seguito del mancato tempestivo adeguamento, si avrebbe un'applicazione più ampia di quella che il legislatore ha voluto a regime, sulla base anche dell'intesa con la Conferenza Unificata delle Regioni in sede di attuazione della L.15/09 e di adozione dello stesso d.lgs.150/09.

FUNZIONAMENTO SISTEMA MISURAZIONE E VALUTAZIONE PERFORMANCE

In particolare questa amministrazione rientra fra gli enti italiani di ridotte dimensioni che sono tenuti a relazionare sul "Ciclo delle Performance" mediante un documento snello, chiaro e di facile intelligibilità.

Come riportato nella delibera degli "Strumenti di Misurazione e Valutazione delle P", approvata da questa Amministrazione, la messa a regime di questa nuova metodologia con le finalità sopra previste ha bisogno di un percorso evolutivo progressivo.

PDO - Obiettivi e indicatori: Strumento di punta per l'attuazione del "Sistema di misurazione e valutazione delle Performance" è il Piano Dettagliato degli Obiettivi (PDO) che questa amministrazione ha iniziato ad elaborare annualmente per le finalità sopra citate.

Nel PDO sono stati definiti gli indicatori e gli obiettivi di Miglioramento o di Sviluppo, collegati ai valori di partenza in caso di obiettivi di Miglioramento e comunque con dei valori attesi per poter verificare l'effettivo raggiungimento del risultato.

Non tutti gli obiettivi e gli indicatori rispecchiano i requisiti previsti dalla norma ma il NdV ritiene che lo sforzo tendenziale sia da considerarsi positivo con particolare riferimento ai dipendenti destinatari dell'incentivo, anche se occorre ancora lavorare sulla dimensione manageriale e culturale. La sfida per

UNIONE TERRE DEI MALASPINA

PROVINCIA DI PAVIA

L'innovazione si basa sul superamento della cultura dell'adempimento al fine di lavorare per obiettivi. Questa nuova pratica fa parte di una dimensione culturale che per affermarsi ha bisogno di tempi medio-lunghi.

La Performance individuale: Come riportato nel "Sistema di misurazione e Valutazione delle P." la P. individuale viene valutata sotto due diversi aspetti:

a) i comportamenti organizzativi tenuti dal lavoratore (il "*come* è stato fatto).

b) i risultati ottenuti dal lavoratore in relazione agli obiettivi assegnati (il "*cosa* è stato fatto");

mediante apposita scheda suddivisa con percentuali diverse a seconda che i valutati siano Responsabili con indennità di risultato o collaboratori da incentivare mediante il fondo della premialità.

Inoltre questo ente non rientra nell'applicazione dell'art.19 c.1 che prevede la compilazione della graduatoria e pur con riguardo alla selettività risulta impraticabile per il NdV pretendere notevoli differenziazioni di valutazione in considerazione del piccolo numero e della diversità di attività poste in essere da ciascuno.

La Performance organizzativa: La valutazione della performance organizzativa, come previsto nel "Sistema di misurazione e Valutazione delle P." sarà data dalla somma della valutazione del raggiungimento degli obiettivi di tutte le aree.

L'analisi per l'attuazione di politiche sulla soddisfazione finale dei bisogni della collettività, obiettivo primo della P. Organizzativa, in un comune di questo tipo di dimensione viene effettuata in alcuni casi direttamente dai politici che vivono la realtà del paese. Occorre comunque diffondere la cultura del risultato, dell'economicità e dell'efficienza e promuovere concrete applicazioni di modelli utili a migliorare i servizi offerti e le forme gestionali e organizzative dei diversi servizi dell'ente in maniera oggettiva e misurabile.

Criticità: Si premette che la presente valutazione attiene al secondo anno di concreta attività dell'unione terre dei Malaspina che costituita dai comuni di Cecima e Ponte Nizza ha approvato la propria struttura organizzativa nel settembre 2016 e ha preso atto del trasferimento del personale appartenente ai comuni aderenti a far data dal 01/10/2016.

Da segnalare che in questo ente vi è una buona collaborazione fra gli uffici e questo permette un miglioramento del clima lavorativo efficace efficiente.

Dal 31/03/2017 il responsabile dell'area finanziaria che era reperito in convenzione con altro comune ex art.1 comma 557 legge 311/2004 ha rinunciato all'incarico ed è stato sostituito dal segretario dell'ente in convenzione con altri comuni e responsabile anche del servizio personale

Il responsabile dell'area tecnica che nel 2017 era reperito in convenzione con altro comune ex art.1 comma 557 legge 311/2004 ha rinunciato all'incarico ed è stato sostituito prima dal presidente dell'unione a ciò autorizzato con deliberazione della giunta in forza di quanto previsto dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione della giunta dell'unione sulla base delle disposizioni dell'art. 53 c. 23 Legge 388/2000 come modificata ex art. 29 c. 4 Legge 448/2001, e successivamente (dal 01/12/2018) a soggetto incaricato ex art.110 del TUEL

A ciò aggiungasi la necessità di tener conto della situazione particolare problematica dell'ufficio tecnico del comune di Ponte Nizza ove nel corso del 2016 sono pervenute da parte delle forze dell'ordine e di privati segnalazioni relative a fattispecie penalmente rilevanti che secondo le segnalazioni potrebbero trovare nell'ufficio tecnico i loro riscontri; e che in relazione a tali fatti sono state effettuate le doverose segnalazioni da parte degli organi competenti alla autorità giudiziaria. Da questo si è avviato un procedimento giudiziario concluso alla fine del 2018.

Sistema di trasparenza e integrità: Ai sensi della L.190/2013 è stato approvato a gennaio 2017 il Piano Triennale per la Trasparenza e l'Integrità a valere per l'unione. Sul sito è stato creato il link "*Amministrazione trasparente*" che ha sostituito il precedente link "Trasparenza, valutazione e merito" come previsto dal D.Lgs 33/2013 a cui è stato dato attuazione con la pubblicazione dei dati richiesti. Il sito verrà gradualmente implementato nel corso dell'anno.

Collegamento Performance/Programma Anticorruzione: : Ai sensi della L.190/2013 a gennaio 2018 è stato approvato il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC) 2017-2018 che comprende il Codice di Comportamento Interno. Il piano è stato redatto tenendo conto dell'organizzazione di un ente di ridotte dimensioni che non può mettere in campo risorse umane e strumentali di organizzazioni più grandi e maggiormente esposte al rischio corruzione. La collaborazione con i Responsabili ha consentito la valutazione

UNIONE TERRE DEI MALASPINA

PROVINCIA DI PAVIA

del rischio connesso ai vari processi e l'adozione di talune misure di mitigazione e contrasto dei fenomeni di corruzione.

Si dà atto, inoltre, che a gennaio 2018 è stata pubblicata la relazione sull'anticorruzione da parte del Responsabile della prevenzione alla corruzione.

Gli obiettivi contenuti nel piano sono stati formulati in collegamento con la programmazione strategica e operativa dell'Ente definita nel Piano Dettagliato degli Obiettivi/Piano delle Performance (PDO/PdP).

2. VERIFICA DEL RAGGIUNGIMENTO DEGLI OBIETTIVI 2018

Il NdV dà atto che è stato possibile effettuare la verifica del raggiungimento degli obiettivi 2018 solo in data odierna in quanto le ridotte dimensioni dell'ente hanno consentito solo ora di conseguire la valutazione.

Preso atto che il Sistema di misurazione e valutazione delle performance del dell'unione prevede che per tutti i dipendenti e i Responsabili di area i risultati programmati verranno valutati al 50% sulla base della media del raggiungimento degli obiettivi del servizio ove è incardinato il dipendente mentre l'altro 50% verrà valutato sulla base dei comportamenti organizzativi.

VERIFICA

Il raggiungimento degli obiettivi riportati nel PDO 2018 sulla base della relazione del Responsabile in merito all'avvenuto raggiungimento degli obiettivi previsti nel PDO 2018.

PERFORMANCE INDIVIDUALE: POSIZIONI ORGANIZZATIVE E COLLABORATORI - RAGGIUNGIMENTO DEGLI OBIETTIVI RIPORTATI NEL PDO 2018

La verifica viene effettuata sulla base:

- delle relazioni presentate dai Responsabili incaricati di P.O. per quanto riguarda gli obiettivi del PDO della propria area;
- dai controlli effettuati sui documenti e sugli atti dichiarati nella relazione;
- del confronto con i dipendenti in merito a quanto riportato nella relazione;
- dalla conoscenza dell'attività svolta dai funzionari da parte del Segretario Comunale /Presidente NdV

La valutazione è fatta sulla base delle schede allegata alla relazione dell'OIV agli atti approvata con deliberazione di giunta dell'unione

3. PROPOSTA DI VALUTAZIONE

PERFORMANCE INDIVIDUALE RESPONSABILI

Sulla base di quanto sopra riportato, a seguito della ponderazione delle valutazioni, il NdV propone all'Amministrazione le seguenti valutazioni:

- **VALUTAZIONE COMPLESSIVA RESPONSABILE AREA TECNICA – arch. Sara Sparpaglione** Valutazione totale pari al: **100%** di risultato come da scheda allegata alla relazione dell'OIV agli atti approvata con deliberazione di giunta dell'unione;

UNIONE TERRE DEI MALASPINA

PROVINCIA DI PAVIA

- **VALUTAZIONE COMPLESSIVA RESPONSABILE AREA FINANZIARIA – segretario ad interim** Valutazione totale pari al: **100%** di risultato come da scheda allegata alla relazione dell'OIV agli atti approvata con deliberazione di giunta dell'unione;
- **VALUTAZIONE COMPLESSIVA RESPONSABILE AREA tributi/fiscale – dott. Claudia Moggi** dal 01/01/2018 al 31/12/2018 Valutazione totale pari al: **100%** di risultato come da scheda allegata alla relazione dell'OIV agli atti approvata con deliberazione di giunta dell'unione;
- **VALUTAZIONE COMPLESSIVA RESPONSABILE AREA demografico/vigilanza – sig.ra Cristina Giacomotti** dal 01/01/2018 al 31/12/2018 Valutazione totale pari al **100%** di risultato come da scheda allegata alla relazione dell'OIV agli atti approvata con deliberazione di giunta dell'unione;

PERFORMANCE INDIVIDUALE COLLABORATORI

A seguito della ponderazione delle valutazioni sul raggiungimento degli obiettivi assegnati ai dipendenti e dei comportamenti organizzativi il NdV dà atto delle seguenti valutazioni complessive:

- **VALUTAZIONE COMPLESSIVA sig. Piero Lanfranchi: 100% su 100% di produttività** come da scheda allegata alla relazione dell'OIV agli atti approvata con deliberazione di giunta dell'unione.
- **VALUTAZIONE COMPLESSIVA sig. Ilaria Stillio: 100% su 100% di produttività** come da scheda allegata alla relazione dell'OIV agli atti approvata con deliberazione di giunta dell'unione
- **VALUTAZIONE COMPLESSIVA sig. Fabio Marchese: 100% su 100% di produttività** come da scheda allegata alla relazione dell'OIV agli atti approvata con deliberazione di giunta dell'unione.
- **VALUTAZIONE COMPLESSIVA sig. Vincenzo Pria: 64% su 100% di produttività** come da scheda allegata alla relazione dell'OIV agli atti approvata con deliberazione di giunta dell'unione.

PERFORMANCE ORGANIZZATIVA

Come previsto dal sistema di misurazione e valutazione delle P., l'organizzazione si valuta sulla base della media del raggiungimento degli obiettivi di ogni area e pertanto si attesta al 100%.

Per concludere, il NdV:

- demanda al Sindaco e alla Giunta Comunale ogni ulteriore valutazione ai fini dell'erogazione della retribuzione di risultato per l'anno 2018.
- ricorda ai Responsabili che il PDO, le relazioni presentate e il presente verbale dovrà essere pubblicato sul sito del Comune nell'apposita sezione "Valutazione e Trasparenza" che dovrà essere completata con la pubblicazione degli atti previsti dalla normativa vigente.

LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO

Ponte Nizza, 01/03/2019

L'OIV

Dr. Daniele Bellomo